

Carrefours

5 mai 2009, Centre INRA de
Versailles-Grignon

de l'innovation
agronomique

L'agriculture et les agriculteurs dans les projets d'aménagement en Île-de-France

Christian Thibault et Laure de Biasi



**Institut d'aménagement et d'urbanisme
de la région Île-de-France**



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

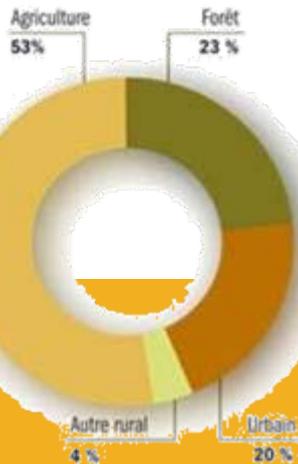
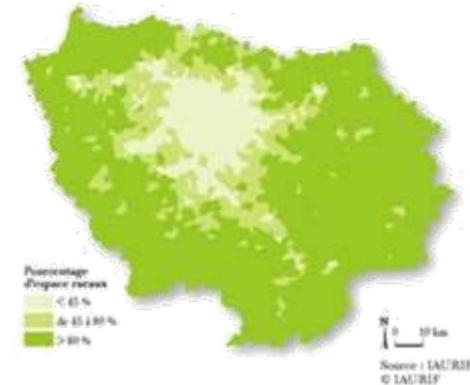
INRA

L'Île-de-France : une grande région rurale

- Certes la première région urbaine de France voire d'Europe...
- Mais aussi **une grande région rurale et agricole**



Part du rural



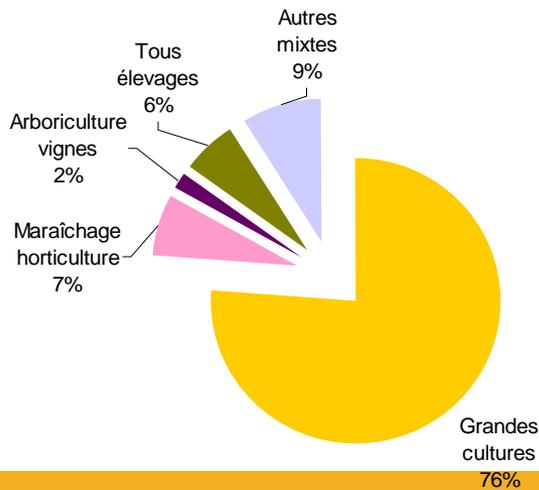
ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

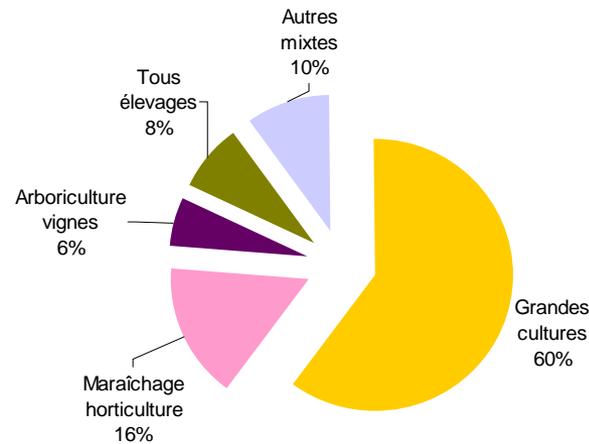
Une agriculture performante

- SAU : 576 300 ha; 5300 exploitations (dont 3950 professionnelles)
- Des exploitations de grande taille (Idf : 106 ha/exp.; Fr : 54 ha/exp.)
- Un complexe sol-climat très favorable
- Une région de grandes cultures (Blé tendre, Colza, Orge, Maïs)
- Des productions spécialisées de qualité et reconnues

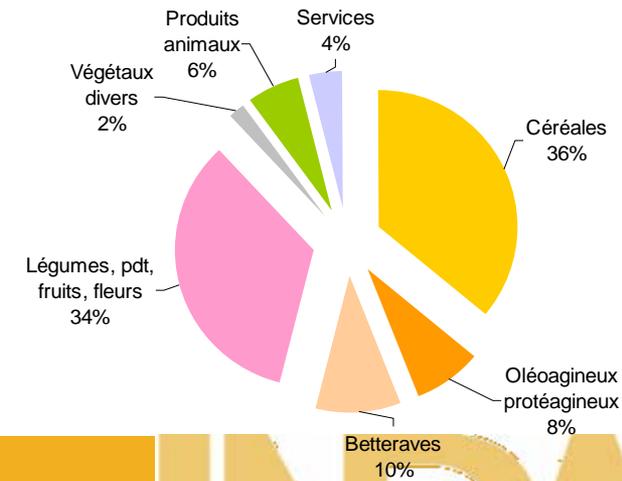
Exploitations 2007



Unités de travail annuel par Orientations technico-économique des exploitations



Recettes agricoles en 2006



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Tableau d'honneur des productions végétales

Produits	Part de France (en %)	Rang national
Persil	48	1
Cresson	44	1
Fèves & féveroles	30	2
Pois	13	3
Oignons blancs	10	2
Laitue	10	4
Orge	9	4
Blé tendre	6	9

Agreste, 2007



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Terroirs et spécialités gastronomiques

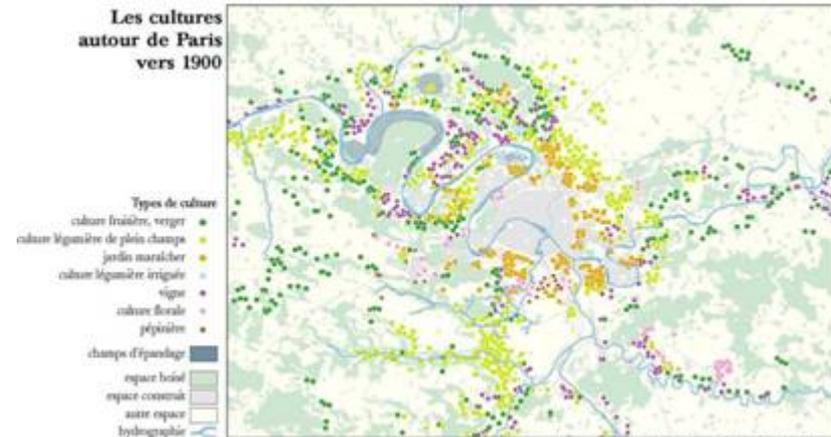
mouton mérinos



- Un patrimoine très riche de variétés locales de fruits et surtout de légumes, adaptées à chaque terroir au cours de plusieurs siècles de sélection et de savoir-faire
- Le berceau de plusieurs races animales
- Aujourd'hui encore **des signes de qualité et de nombreuses spécialités** (bries de Meaux et de Melun, Menthe de Milly, Miel du Gâtinais, Rose de Provins...)



Les cultures autour de Paris vers 1900

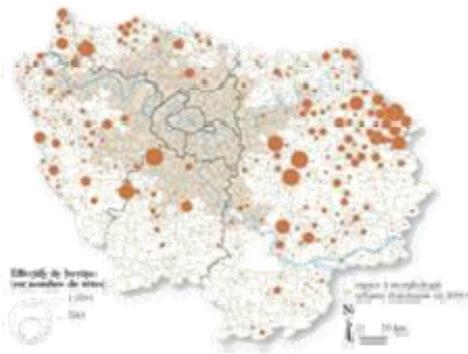


Sources : Jarry, d'après *Paris histoire d'une ville, le atlas Hachette, 1993*
© IAU/IFP/DRAP

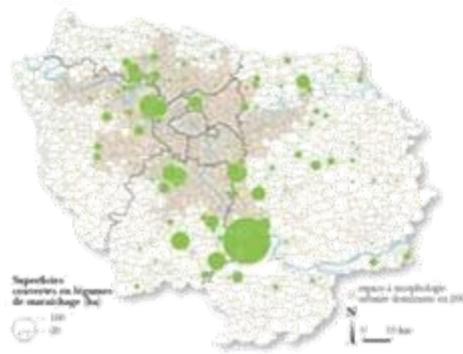
Des difficultés cependant... (1/2)

- Tendence nationale : diminution du nombre d'exploitations, en particulier pour les **exploitations spécialisées**
- Contexte périurbain : consommation d'espace, fractionnement, enclavement, déstructuration (sièges, services amont et aval), difficultés d'exploitation

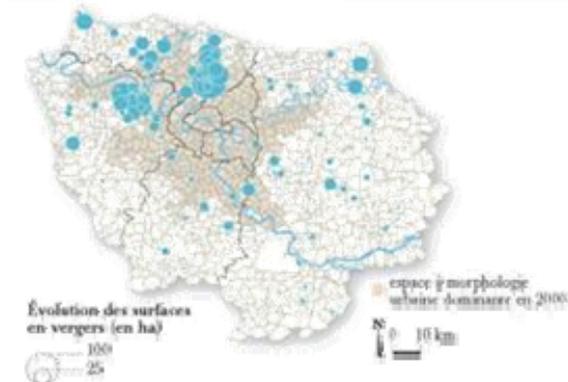
Bovins - 2000



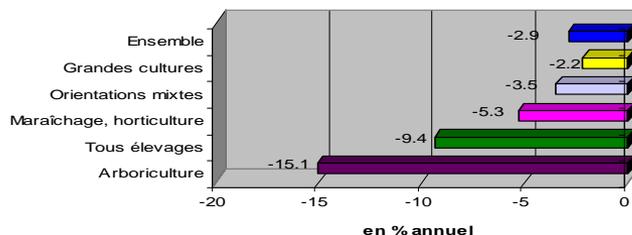
Maraîchage - 2000



Vergers - 2000



Evolution 2000-2007 des exploitations agricoles

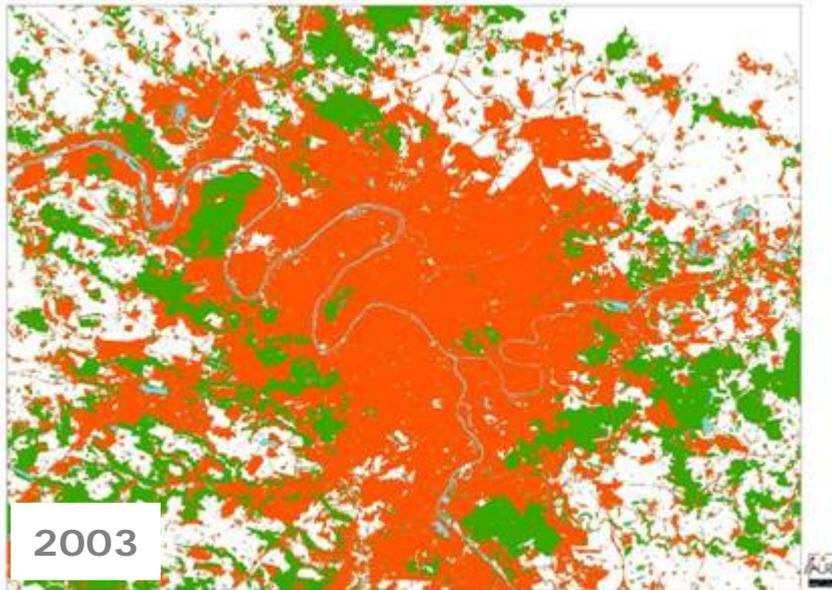


ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

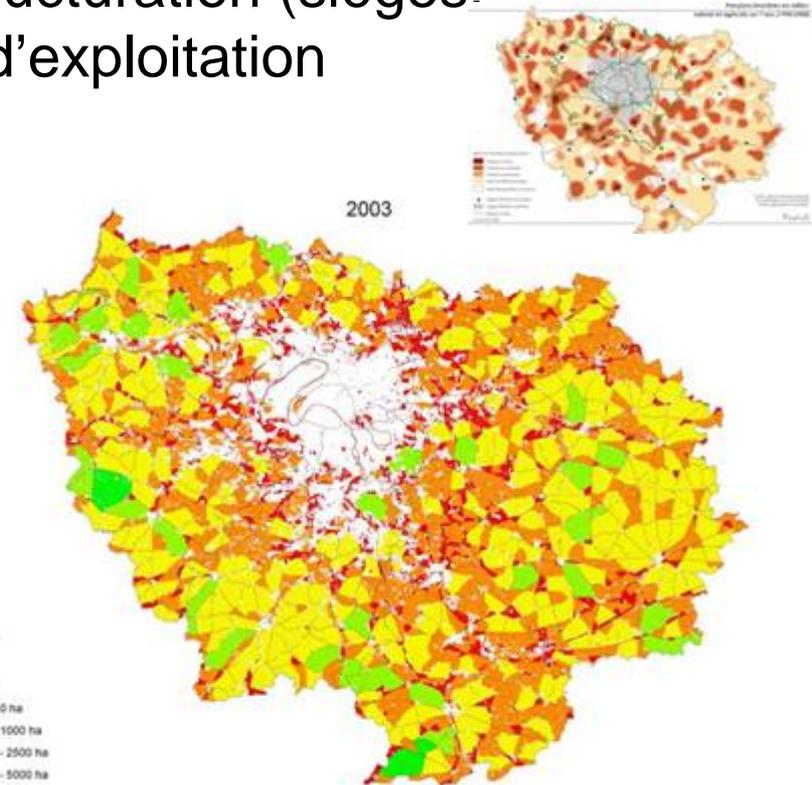
Des difficultés cependant... (2/2)

- **Contexte périurbain** : consommation d'espace, fractionnement, enclavement, déstructuration (sièges-services amont et aval), difficultés d'exploitation



Légende

SURFACE



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

... mais aussi des opportunités

- Un **bassin permanent** de 11,5 millions de consommateurs (habitants et touristes)
- Des **nouvelles attentes** en termes de produits de proximité et de cadre de vie, un intérêt croissant des citadins pour l'agriculture
- L'émergence de **nouveaux marchés** : bio-matériaux, bio-énergie, chimie verte

CONSTRUIS TA VILLE



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

De nouvelles attentesplus ou moins réalistes

- Des agriculteurs très entourés : élargissement de la « sphère » agricole
- **Des contradictions** : agriculture rêvée / réelle, compétition pour l'utilisation du sol entre usages et productions...
- **Des tendances à renverser** :
 - Autosuffisance alimentaire impossible pour l'Île-de-France
 - Ne pas oublier les céréales pour nourrir l'Île-de-France
 - Ne pas oublier les productions non alimentaires
 - Ne pas opposer « niches » et systèmes généralisables
 - Un soutien indispensable aux filières



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

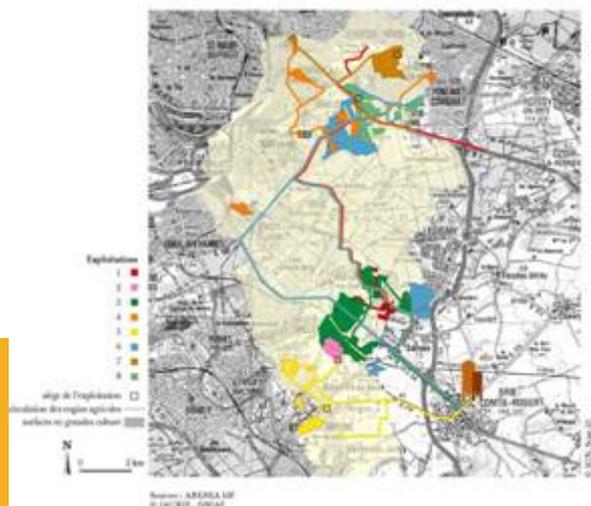
INRA

Des agriculteurs de plus en plus impliqués

- Une implication au quotidien dans les documents d'urbanisme à toutes les échelles (communale, intercommunale, régionale voire interrégionale)
- Des contributions fondamentales pour la prise en compte des espaces et des activités agricoles dans l'aménagement et dans l'urbanisme

Territoire du Plateau Briard et de la Vallée du Morbras

Scénario, mesures et modalités d'engins agricoles pour les exploitations de grandes cultures



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Les propositions de la profession pour la prise en compte de l'agriculture

- Établir des **cartographies précises** de la destination des sols (SDRIF et SCoT)
- Fixer précisément le **front urbain**, surtout aux pourtours de l'agglomération centrale (Ceinture verte)
- **Économiser** l'espace agricole
- Mettre en place un **outil de suivi** des espaces agricoles, à fins de gestion et de pilotage
- Garantir la **compacité** des entités agricoles et leur **unité** fonctionnelle
- Éviter la « **double peine** » : pressions urbaines + contraintes d'exploitation
- Reconnaître l'agriculture comme une **activité économique**
- Systématiser les **études d'impact** sur les activités agricoles

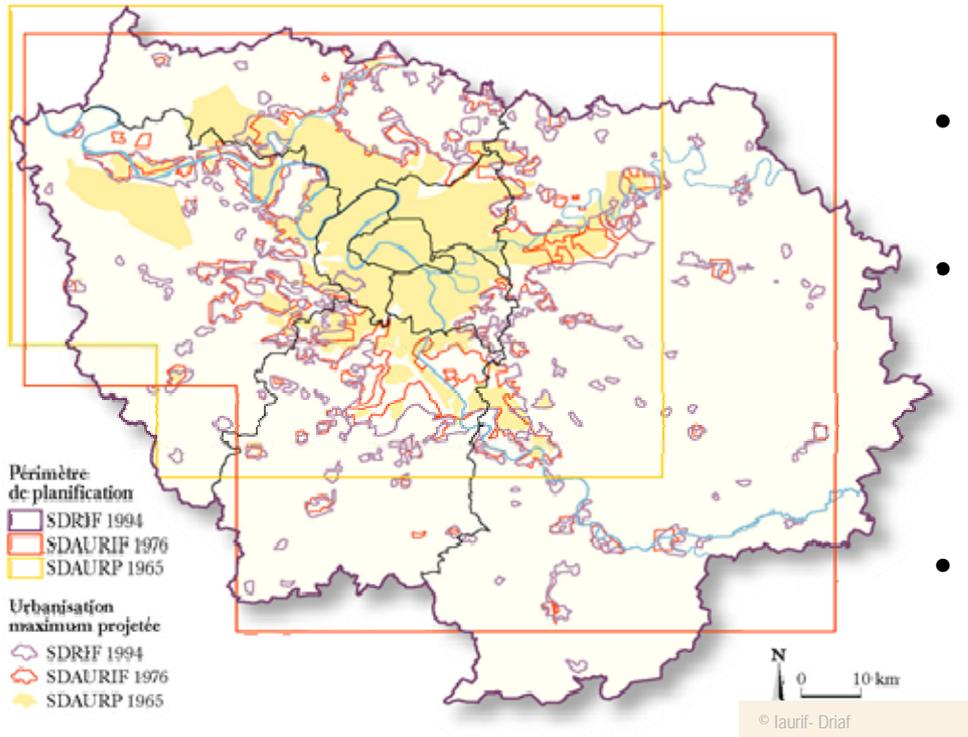


ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

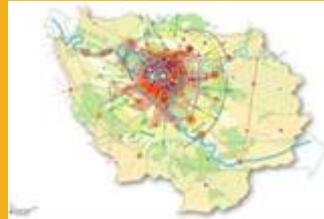


La prise en compte de l'agriculture dans les documents de planification régionale

Quarante ans de planification



- Le **PADOG 1960** précise des zones agricoles à protéger (notamment horticoles) et présente une carte de la valeur agricole des sols
- Le **SDAURP 1965** traite l'espace rural comme une « page blanche » et instaure des zones de transition à organiser
- Le **SDAURIF 1976** s'inquiète de la perturbation de l'économie agricole et prend en compte l'espace rural
- Le **SDRIF 1994** considère l'importance de l'activité agricole et met en place un outil de consommation d'espace
- Le **projet de SDRIF 2008** érige en principe l'économie d'espace et introduit une approche fonctionnelle des espaces ouverts, notamment agricoles



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Le poids de la conjoncture économique dans les choix

- Une **filiation évidente** entre les différents schémas régionaux, même avec des ruptures
- De la réservation « d'espaces libres » à la planification des espaces ouverts
- En période de forte croissance (jusqu'en 1973), **des schémas faisant peu état des espaces ouverts** :
 - 1960-1970 (PADOG), *hypothèse 7,8 à 10 millions d'habitants*
 - 1965-2000 (SDAURP), *hypothèse 14 millions d'habitants*
- En période de crise, des schémas où **les espaces ouverts figurent parmi les secteurs clés de l'aménagement régional** :
 - 1976-2000 (SDAURIF), *hypothèse 12 millions d'habitants*
 - 1994-2015 (SDRIF), *hypothèse 11,8 millions d'habitants*
 - 2008-2030 (SDRIF), *hypothèse 12 à 13,2 millions d'habitants*



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Une évolution des motivations à préserver l'agriculture périurbaine

- **Années 1970** : gestion de l'espace, sécurité alimentaire (au sens de l'approvisionnement)
- **Années 1980** : aménagement du territoire, structuration de l'urbanisation
- **Années 1990** : activité économique à caractère patrimonial
- **Années 2000** : paysage, sécurité alimentaire (au sens de la traçabilité), exigences écologiques (eau, sols)
- **Années 2010** : adaptation au changement climatique, maintien de la biodiversité, demandes sociales, attractivité internationale (?)



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



Des zones naturelles d'équilibre à la ceinture verte et aux PNR

PRÉFECTURE
DE LA RÉGION
D'ILE-DE-FRANCE
Service régional de l'équipement
de la région d'Ile-de-France

APPROUVÉ PAR
LE DÉCRET 76 577
DU
1 JUILLET 1976

**Schéma directeur
d'aménagement
et d'urbanisme
de la région
d'Ile-de-France**

JUILLET 1976

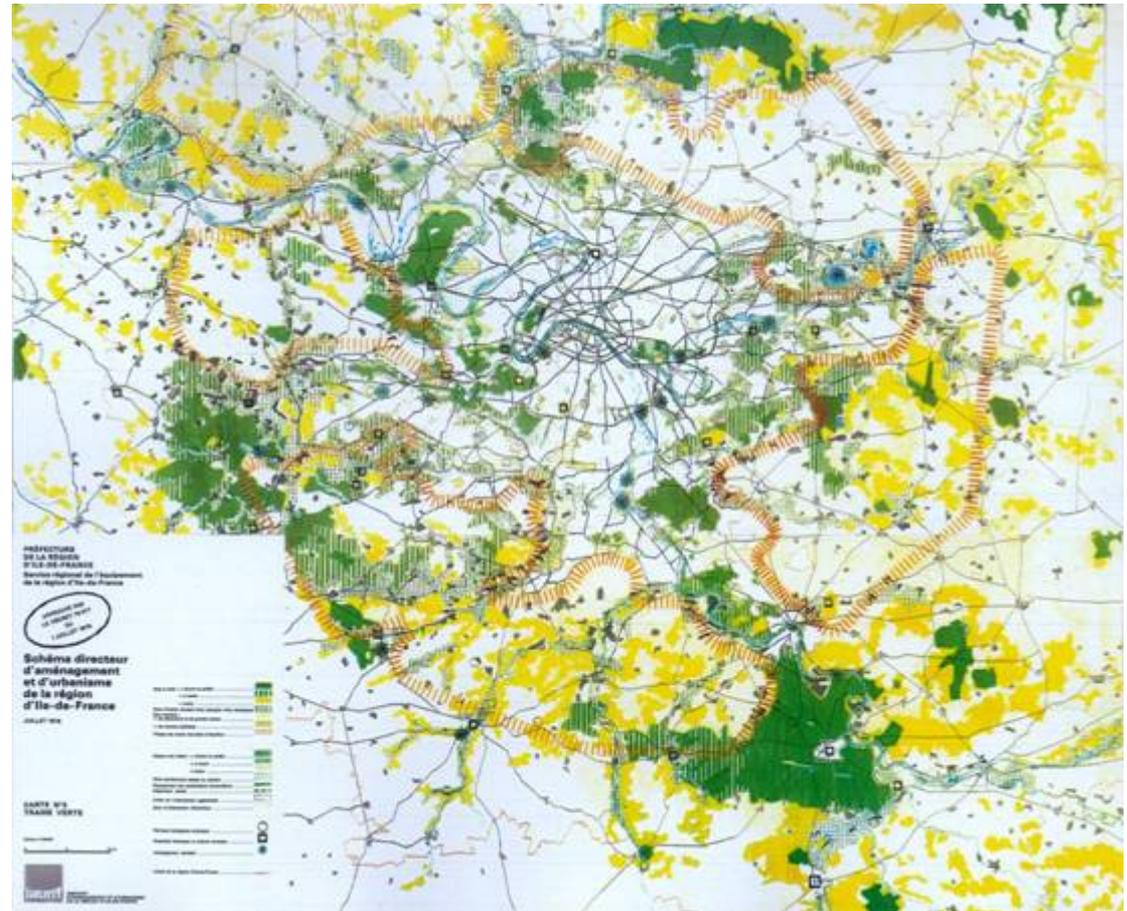
**CARTE N°5
TRAME VERTE**

ÉCHELLE 1/100 000

0 5 10 km

iaurif INSTITUT
D'AMÉNAGEMENT ET D'URBANISME
DE LA RÉGION D'ILE-DE-FRANCE

Bols et forêts : — Ouvert au public	.....
— À ouvrir	.....
— Autre	.....
Zone d'intérêt récréatif et/ou paysager et/ou écologique	.....
Zone agricole : — de polyculture et de grande culture	.....
— de cultures spécialisées	.....
Frange des zones naturelles d'équilibre	.....
Espaces vert urbains : — Ouvert au public	.....
— À ouvrir	.....
— Autre	.....
Zone pavillonnaire boisée ou plantée	.....
Paysagement des pénétrations autoroutières	.....
Alignement planté	.....
Limite de l'urbanisation agglomérée	.....
Zone d'urbanisation discontinue	.....
Richesse écologique principale	.....
Ensemble historique et culturel principal	.....
Aménagement récréatif	.....
Limite de la région d'Ile-de-France	.....

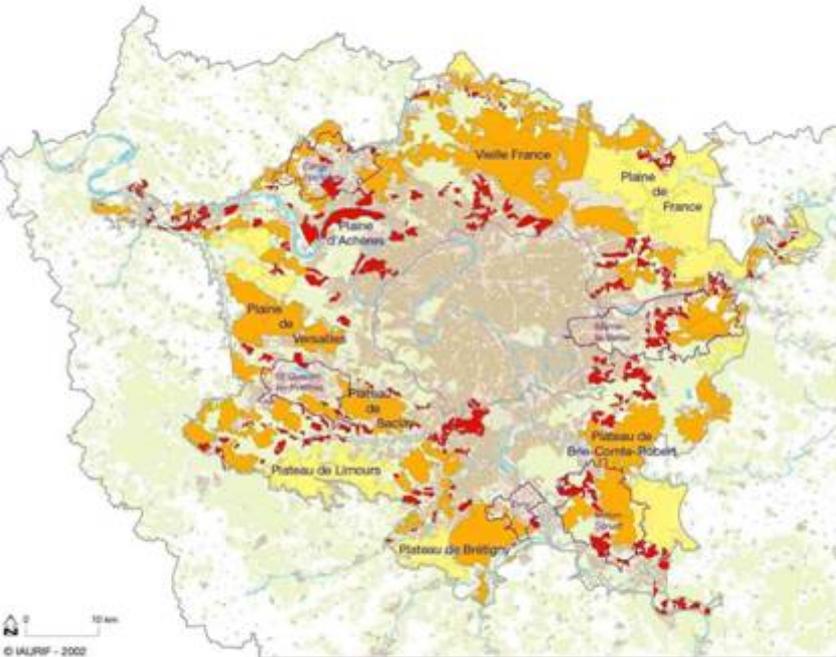


ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

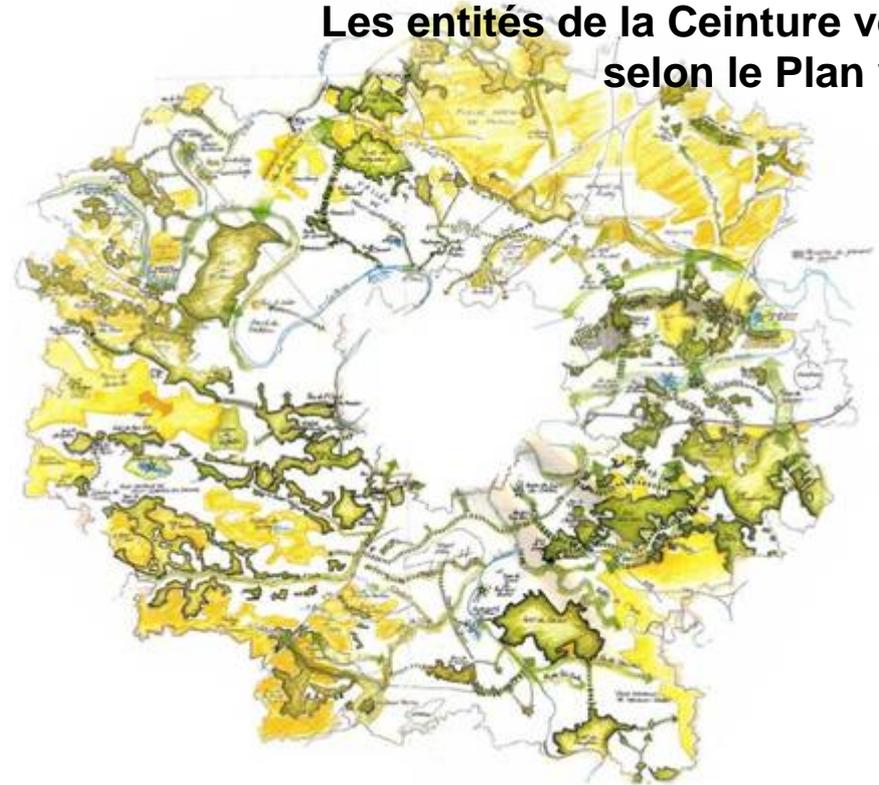
INRA

En Ceinture verte, des unités agricoles sous influence urbaine

Unités paysagères agricoles périurbaines d'Ile-de-France



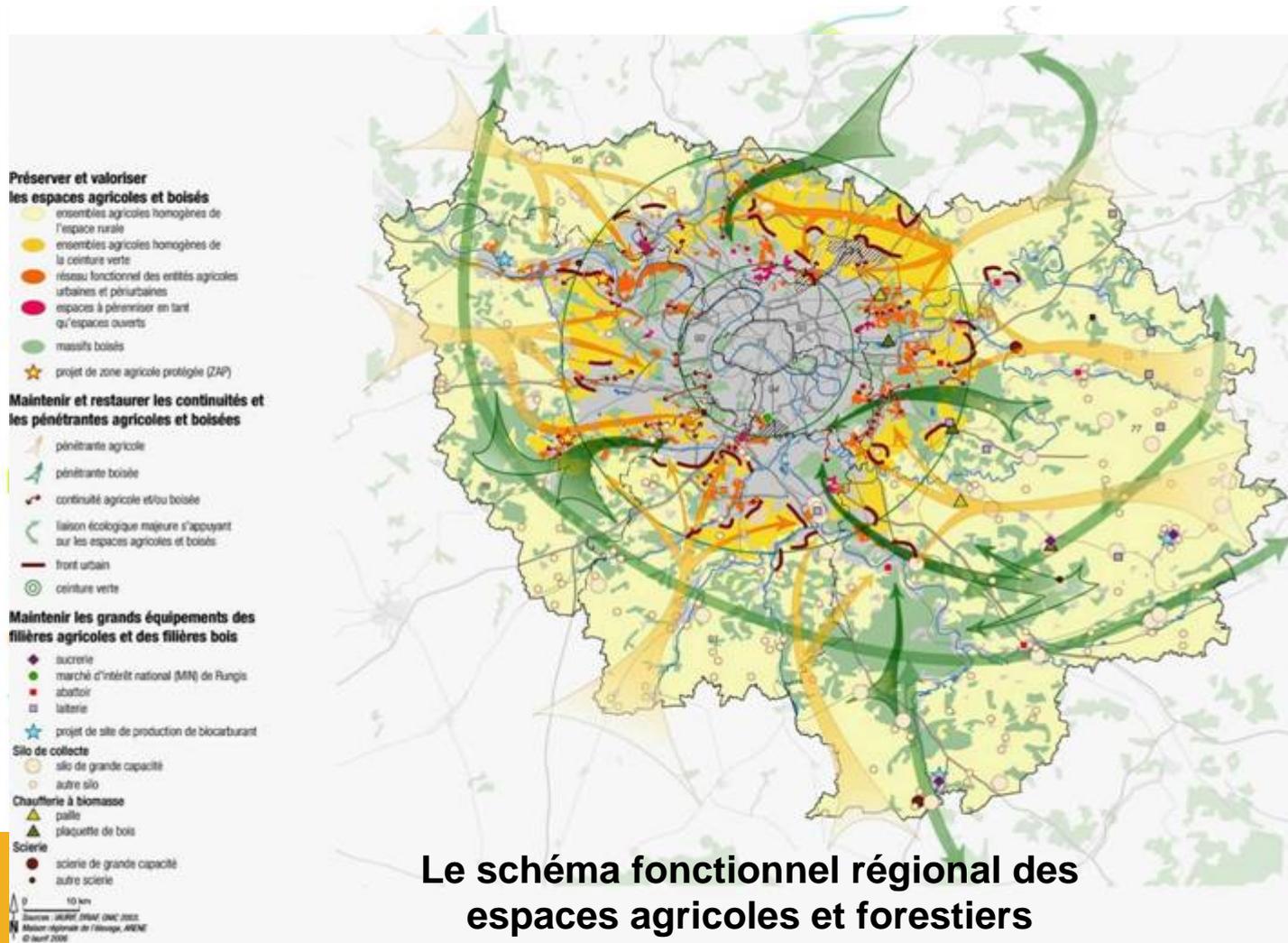
Les entités de la Ceinture verte selon le Plan vert



ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Le projet de SDRIF de 2008 se base sur une approche fonctionnelle



Le schéma fonctionnel régional des espaces agricoles et forestiers

Du régional au local... (1/2)

L'analyse fonctionnelle des espaces ouverts

- **Objectif:** mieux prendre en compte les espaces ouverts, et en particulier les espaces agricoles, dans les documents d'urbanisme et les projets d'aménagement :
- **Méthode :** Améliorer la **connaissance** des **espaces** et de leur **fonctionnement** afin de **concilier** les logiques **agricoles**, forestières, naturelles avec les logiques **urbaines**

Analyse des
logiques
urbaines

Analyse
fonctionnelle
des espaces
ouverts

Contexte socio-économique et environnemental

Caractérisation espaces / circulations agricoles

Identification des facteurs de protections et de fragilités

Réalisation du
document
d'urbanisme ou du
projet de territoire

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Du régional au local... (2/2)

L'analyse fonctionnelle des espaces ouverts

Fonctionnement agricole

- ensembles fonctionnels
- ensembles relativement fonctionnels
- ensembles peu fonctionnels
- équipements agricoles
- entrée / sortie du territoire agricole

Menaces sur le fonctionnement

- par consommation (projet d'urbanisation)
- par fractionnement (projet d'infrastructure)
- route à haut trafic

Préserver le fonctionnement

- continuité spatiale et circulation à préserver
- front urbain à maintenir

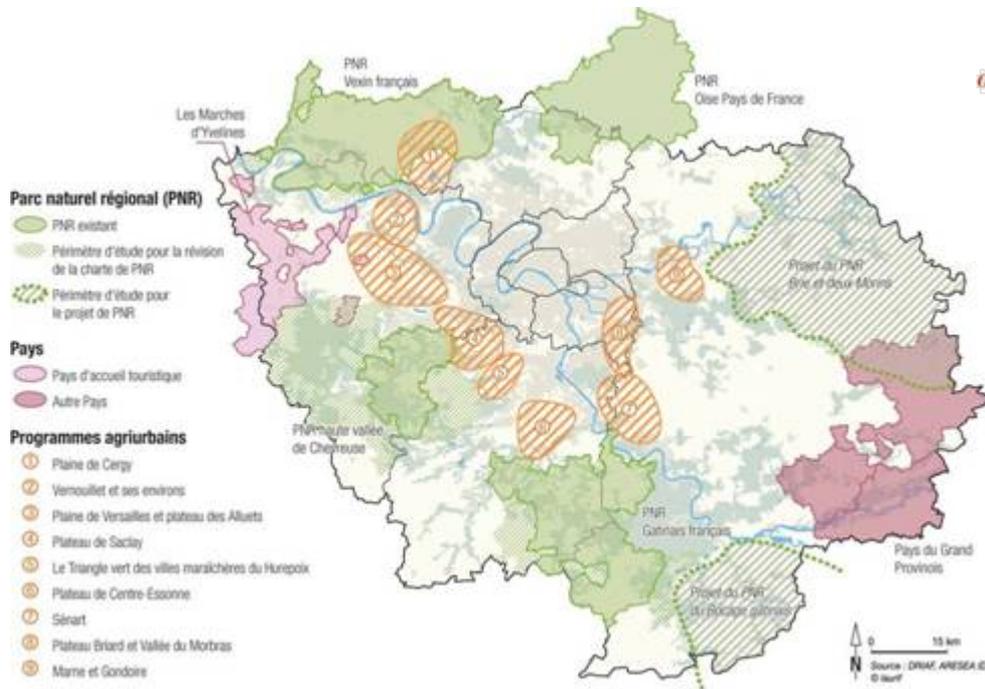


ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

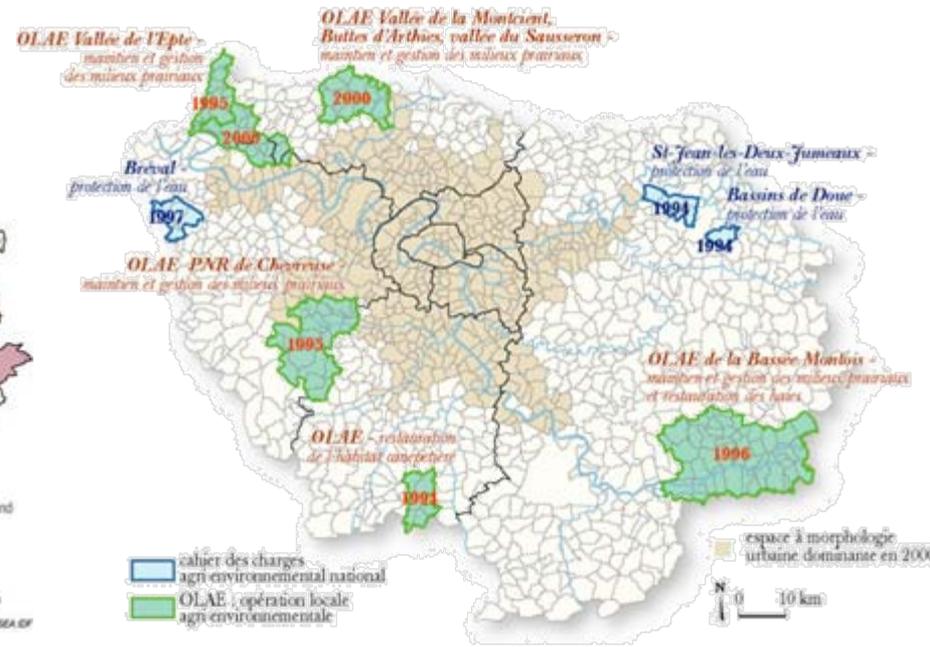
INRA

La territorialisation de l'agriculture

Projets de territoires périurbains et ruraux



Projets agri-environnementaux

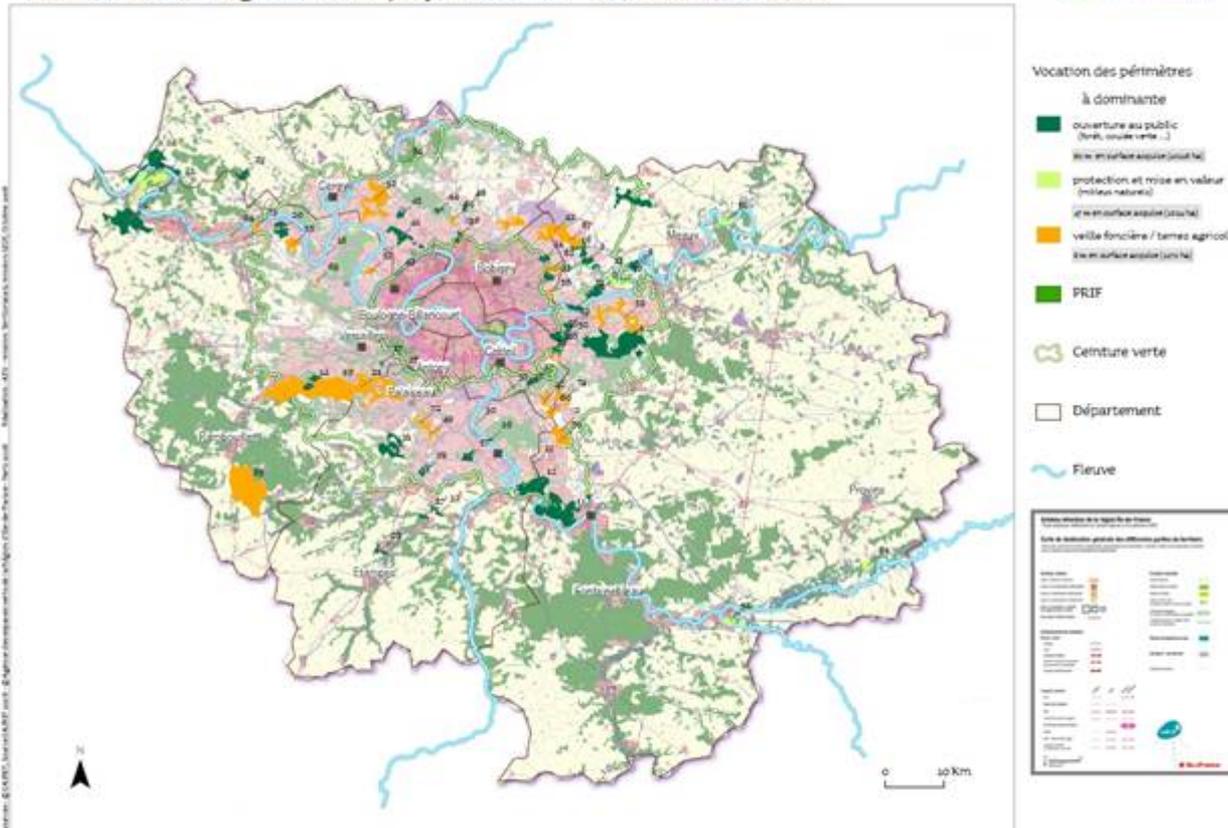


ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT

INRA

Le périmètre régional d'intervention foncière, un outil spécifique à l'Île-de-France

Périmètres régionaux d'intervention foncière & vocation dominante sur fond de carte générale du projet de SDRIF adopté le 25 septembre 2008



- 73 PRIF
- 35 000 ha périmétrés
- 12 292 ha acquis, dont 13% d'espaces agricoles (au 31/12/2007)

ALIMENTATION
AGRICULTURE
ENVIRONNEMENT



L'agriculture et les agriculteurs dans les projets d'aménagement en Île-de-France

- Merci de votre attention
- www.iau-idf.fr
- laure.debiasi@iau-idf.fr
- christian.thibault@iau-idf.fr